

# 第二次世界大战与欧洲联合运动的兴起

姜南

第二次世界大战作为人类历史上规模最大、范围最广、卷入人口最多的战争,给世界人民带来了深重灾难。欧洲作为二战的主战场之一,成为受害最深的地区之一。然而,这些互相敌对的欧洲国家在战争结束仅仅几年之后却不计前嫌,联合起来,法德意荷比卢六国建立了“欧洲煤钢共同体”,开始走上持续至今的联合之路。那么,二战与欧洲联合的兴起有什么关联?战争对欧洲联合有积极的促进作用吗?

众所周知,欧洲联合的思想源远流长。随着民族国家的兴起,连绵不断的战争推动了近代民族国家观念、国际关系准则和国际法的形成和发展,但是,“无休止的战争,必然引起人们对和平和安宁的向往,欧洲人民渴望在欧洲出现一种和谐的局面,各民族和睦相处,永绝兵燹。这个朴素的愿望在哲学家、思想家的著作里,就成了追求和平的哲学和探索和平的国际结构的政治学,认为,把分裂的欧洲重新结成‘联盟’、‘邦联’或‘联邦’,就可以保证欧洲的和平局面了。”<sup>①</sup>早期欧洲联合理论就是在这样的背景下产生的,因而都具有浓厚的和平主义色彩。

1712年,法兰西学院院士、出席乌特勒支和平会议的3位法国代表之一——圣-皮埃尔开始撰写三卷本的《给欧洲以永恒和平的回忆录》。圣-皮埃尔认为,实现欧洲各民族间的永恒的和普遍的和平是欧洲人“最伟大、最瑰丽”的向往,而他为欧洲永恒和平设计的方案就是在欧洲建立邦联政府。1795年,康德发表了《永恒和平论——一个哲学方案》,提出以欧洲联邦的方式来实现欧洲持久和平的思想。康德认为,战争是人间最大的祸害,和平是人民最殷切的愿望,而永恒和平的问题必须放在人类历史发展的总过程中去考察。在他看来,人类的发展遵循这样的规律:人类社会从纯粹的动物状态到野蛮状态,再由野蛮状态发展到民族国家状态,最后由民族国家状态进入到世界大同(永恒和平)状态。<sup>②</sup>

19世纪,在经历了拿破仑战争、普法战争以及德意志统一、意大利统一等一系列事件后,欧洲联合问题不再仅仅局限于学者和思想家的哲学思考,还表现为相当普遍的争取和平的运动。进入20世纪以后,知识界、政界和经济界人士都加入欧洲联合运动,希望通过政治和经济上的合作淡化敌意,防止战争。

然而,防止战争的愿望很快落空了。1914年7月,第一次世界大战爆发。战争给欧洲人民带来空前的浩劫,也促使他们反思欧洲的民族国家和民族主义,主张联合的呼声比战前更高了。欧洲许多地方都组织了以“欧洲”命名的反战团体。1929年,法国总理阿里斯蒂德·白里安提出《关于建立欧洲联邦同盟的备忘录》,第一次由一国政府提出正式的欧洲联合计划。但是,“白里安计划”并没有得到英、德和其他国家的支持,很快就被束之高阁,乏人问津。“白里安计划”的失败使欧洲人失去了一个机会,以联合来防止战争的愿望仍然没有实现。第一次世界大战结束后仅仅20年,第二次世

<sup>①</sup> 陈乐民:《“欧洲观念”的历史哲学》,东方出版社1988年版,第43页。

<sup>②</sup> 陈乐民:《“欧洲观念”的历史哲学》,第65页。

界大战即告爆发。<sup>①</sup> 战争使欧洲各国互为敌人,整个欧罗巴分崩离析。然而,欧洲联合的思想并没有越走越遥远。

战争爆发之初,英法两国都有人想到把欧洲被侵略国家联合起来以赢得战争的胜利。1940年春,英国历史学家汤因比拟订了一份报告,建议英法两国合并防务力量、合并对资源的控制权和外贸;建议创立一种英法共同的公民身份;建议双方实行共同的殖民政策,并发展共同的议会控制权。汤因比的方案在法国受到热烈欢迎,但是,英国内阁对他的方案却不感兴趣。

法国的让·莫内负责组织和领导法英协作委员会,在两国间进行运输、军需供应等方面的合作。莫内在两次世界大战中都参与了英法合作,这种经验使他考虑如何更广泛、更持久地实现这种合作。法国被占领后,莫内与英国外交部的常任秘书等人起草了一份文件。英国内阁审议文件后,对法国政府提出建议:“两国政府声明,从今天起法国和英国不再是两个民族了,而是一个法英同盟。法英同盟将在国防、对外政策、财政和经济方面建立共同的机构。所有法国公民立即享有英国公民的资格,所有英国公民也都成为法国公民。两国将分担在它们的领土上发生的战争所造成的损失,它们的资源也同样将共同用来医治战争的创伤。战争期间,将只有一个战时内阁,所有英国和法国的陆、海、空军将由它指挥。战时内阁在最合适的地方执政。两国议会也正式联合起来……”<sup>②</sup>英国政府试图通过这个方案鼓励法国政府抵抗德国。然而,贝当元帅已经决定与德国签订停战协定,法英同盟落空了。

真正对战后欧洲联合进程产生了重要影响的应该是在抵抗运动和盟国中出现的联合思想及运动。各国的抵抗运动都十分关注战后欧洲的命运,希望战后的欧洲有别于一战后的欧洲,能够联合起来,使战争的悲剧不再重演。在占领国和未占领国,在抵抗运动和流亡政府中,都出现了对欧洲联合的探索 and 追求。

著名的联邦主义者、意大利人阿尔蒂埃罗·斯皮内利是其中最有影响力的代表人物。斯皮内利是一位坚定的反法西斯主义者。1927年他被意大利法西斯政权逮捕,后被监禁和流放长达16年之久。1941年,在同被流放到文托特内岛的经济学家恩内斯托·罗西的帮助下,斯皮内利完成了一份为欧洲联邦而努力的宣言《争取自由、统一的欧洲宣言》,又称《文托特内宣言》。他认为“民族国家的绝对主权导致了各个国家都想支配别国的欲望。而且,每个国家都试图把自己的影响范围扩大到更广阔的地域……这种支配的欲望不可避免会导致最强大国家对所有其他国家的霸权。”<sup>③</sup>民族已成为一种神圣的东西,一种必须只考虑自己的存在、自己的发展的有机组织,而毫不顾及别人可能会由此受到什么损害。<sup>④</sup> 他认为,民族国家的积极作用已经完结、已经退化,欧洲所存在的问题都可以通过一个欧洲联邦得到有效的解决。

比利时和荷兰的抵抗组织中都有联邦主义倾向。在法国的地下刊物中也出现了对欧洲统一的向往:《战斗报》、《抵抗》杂志和《人民报》在1942年和1943年都要求胜利以后建立一个欧洲合众

① 严格地说,1937年7月7日,日军入侵中国应该算作第二次世界大战在亚洲率先爆发。1939年9月1日,德军入侵波兰则拉开了欧洲战场的序幕。

② 皮埃尔·热尔贝著,丁一凡等译:《欧洲统一的历史与现实》,中国社会科学出版社1989年版,第39页。

③ 特雷弗·萨门、威廉·尼科尔爵士合编:《建立欧洲联盟:文献与历史分析》(Trevor Salmon and Sir William Nicoll, eds., *Building European Union: A Documentary and Historical Analysis*),曼彻斯特大学出版社1997年版,第18页。

④ 沃尔特·利普金斯编:《欧洲一体化文献》(Walter Lippens, ed., *Documents on the History of European Integration*)第1卷,沃尔特·德·格鲁伊特出版社1985年版,第474页。

国。1944年6月,“法国支持欧洲联邦委员会”在里昂成立,并与其他国家的抵抗运动取得了联系。7月,一些国家的抵抗运动代表在日内瓦发表了《欧洲抵抗运动声明》,宣称只有一个联邦制的联盟才能保证欧洲大陆的自由与文明,使欧洲经济得以重建,使德国人民能和平地参加欧洲生活。因此,他们主张建立一个凌驾于各国政府之上的欧洲政府,并建立一支欧洲军队和一个欧洲法庭。

在未占领国,支持欧洲联邦的运动也发展壮大起来。在英国兴起了“联邦协会”运动,不仅为欧洲联邦制,也为世界的联邦制而努力。“泛欧运动”的倡导者库当霍夫—卡莱吉伯爵避难到美国后,于1942年在纽约大学成立了战后欧洲联邦研究所,并组织了有流亡国外的欧洲政治家参加的泛欧运动大会,使欧洲合众国的思想在美国的新闻界传播开来。

各国在伦敦的流亡政府都很关心战后欧洲的安排,认为有必要联合起来。于是,比利时人与荷兰人之间开始进行关税同盟的谈判;希腊人与南斯拉夫人签订了协议;波兰人与捷克人也建立了协调委员会。比利时流亡政府的外交大臣保罗—亨利·斯巴克则希望比利时、荷兰和法国,以及三国的殖民帝国进行经济、政治和军事的联合。而波兰政府总理西科尔斯基将军和捷克斯洛伐克、挪威、比利时、荷兰、卢森堡、希腊、南斯拉夫以及自由法国的政府都进行了接触,建议在地区性联邦的基础上成立一个安定和自由的欧洲共同体。

法国民族解放委员会对战后欧洲也十分关心。1943年8月,让·莫内向民族解放委员会提交了一份报告,提议建立一个“联邦或一个欧洲实体,由它来组织一个共同的经济统一体”,他警告说,“如果各国重新在国家主权的基础上组成,就必然带来以求提高威望的政治和经济上的贸易保护主义,欧洲也就不会有和平”。<sup>①</sup>而戴高乐将军代表法国民族解放委员会发表的讲话显然更倾向于经济联合,他说,“为使复兴的欧洲大陆能有一个符合我们时代条件的平衡,我们觉得应该在欧洲实现某些集团,当然,各国的主权不应受到损害。法国方面认为,主要在经济上和我们一起实现一种最广泛的西方集团会带来许多好处……”<sup>②</sup>

上文提到的斯皮内利不仅仅是一个纯理论家,他还是一个政治活动家。斯皮内利致力于把欧洲联邦思想从哲学和制度上的思考发展成独立的、现实的政治运动和政治斗争。为此,他在战争期间就积极参加了争取建立欧洲联邦的活动。然而,当反法西斯阵线即将胜利之时,抵抗运动开始分化。斯皮内利认为,联邦主义观念在战争的最后一年和战后头两年中黯然失色。<sup>③</sup>

战后不久,美苏两国结束了战时联盟关系,拉开了冷战的序幕。冷战把欧洲推到了美苏对峙的前沿阵地,欧洲人的生存与发展都面临严重的威胁,更加感到联合的必要性和迫切性。在这样的背景下,欧洲联合运动如火如荼地发展起来。1948年5月,各种各样的欧洲运动在荷兰海牙举行了第一次聚会,把战后初期的欧洲联合运动推向高潮。1948年3月,英法荷比卢五国缔结了《布鲁塞尔条约》,在军事和外交方面进行合作。1948年4月,英国、法国、意大利、荷兰、比利时、卢森堡、丹麦、挪威、奥地利、土耳其、希腊、葡萄牙、爱尔兰、冰岛、瑞典、瑞士和德国西部占领区成立了欧洲经济合作组织(1949年联邦德国、1959年西班牙相继加入),负责分配总数为130亿美元的马歇尔援助,促进各国的经济合作和相互间的贸易。1949年10月,英国、法国、意大利、荷兰、比利时、卢森堡、丹麦、

① 皮埃尔·热尔贝著,丁一凡等译:《欧洲统一的历史与现实》,第44页。

② 皮埃尔·热尔贝著,丁一凡等译:《欧洲统一的历史与现实》,第45页。

③ 黄正柏:《斯皮内利的欧洲联邦思想和争取欧洲联邦的早期努力》,《华中师范大学学报(人文社会科学版)》2004年第1期,第66页。

挪威、爱尔兰和瑞典十国成立欧洲委员会,在政治和议会方面进行合作。

1950年4月,法国现代化和设备计划总专员让·莫内拟订了一项建立法德煤钢共同市场的计划,并立即得到了法国外长罗贝尔·舒曼的支持。5月9日,舒曼向新闻界宣布了根据这一计划拟定的爆炸性的文件:“法国政府建议把法德两国全部的煤钢生产置于一个共同的高级机构管理之下,将其纳入一个其他欧洲国家都可以加入的组织之中。共同管理煤钢生产将作为欧洲联邦第一阶段的经济发展的共同基础而迅速建立起来,进而改变这些长期以来专心于制造战争武器而又一再成为武器的牺牲品的地区的命运。如此建立起来的生产上的连带责任将会表明,法德两国之间的一切战争不仅将是难以想象的,而且实际上也是不可能的。”<sup>①</sup>这就是著名的“舒曼计划”。

在舒曼计划中,法国不再对联邦德国采取怀疑政策,而是建议两国进行密切合作。在联邦德国,执政的基督教民主党人完全领会了该项计划的政治意义,对舒曼计划表示热烈欢迎。在意大利和荷比卢,舒曼计划也得到了不同程度的欢迎。1951年4月18日,法国、联邦德国、意大利、荷兰、比利时、卢森堡六国在巴黎签订了根据舒曼计划制订的《欧洲煤钢共同体条约》。1952年8月,法国、联邦德国、意大利、荷兰、比利时、卢森堡六国成立了“欧洲煤钢共同体”。欧洲联合终于从思潮变为现实。

战后欧洲实现联合的原因很多。其中,冷战的国际背景是欧洲联合重要的外部因素;内部因素则是法德和解为欧洲联合奠定了政治基础。第二次世界大战对欧洲联合运动的推动无疑也是原因之一。残酷惨烈的二战促使欧洲人对民族国家和战争的反思达到了空前的程度,直接催生了欧洲联合的许多思想和理论,使“越来越多的人接受了欧洲联合的思想,从而为战后欧洲一体化的启动奠定了坚实的民意基础和社会基础”。<sup>②</sup>另一方面,欧洲人在战争期间就进行了欧洲联合的实践活动,战争结束后又陆续在军事、外交、经济和政治等方面尝试开展合作,把欧洲联合运动推向了高潮,并且以建立煤钢共同体为开端,开始了欧洲一体化的漫漫征程。

[本文作者姜南,中国社会科学院世界历史研究所研究员。]

(责任编辑:宁凡)

① 皮埃尔·热尔贝著,丁一凡等译:《欧洲统一的历史与现实》,第102页。

② 严双伍著:《第二次世界大战与战后欧洲一体化起源研究》,武汉大学出版社2004年版,第69页。